

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

анализ национального законодательства по правонарушениям, связанным с экстремизмом и терроризмом

Недостатком статистики является отсутствие единообразной формы представления данных, которые используются в разных странах. Речь идет об единообразии, которое было бы чрезвычайно полезным для обработки, сопоставления и проведении статистического анализа.

Поскольку всего этого нет, то одной из основных задач эффективного использования и обработки статистических данных является создание механизма для осуществления подобной реализации.

В открытом доступе официальная статистика РК по уголовным правонарушениям, связанным с экстремизмом и терроризмом в открытом доступе имеется только с 2017 года[1]. В ней существует сопоставление с предыдущим годом. По этой причине авторский коллектив получил возможность использования данных за 2016 год. Следует отметить, что без наличия более ранних данных анализ не может быть развернутым и полным.

Статистический анализ уголовных правонарушениях, связанных с экстремизмом и терроризмом представлен лишь статьями 174, 256, 257, 258, 259, 260. Между тем согласно перечню, приведенному в ст.3 УК, к террористическим преступлениям относятся деяния, предусмотренные статьями [170](#), [171](#), [173](#), [177](#), [178](#), [184](#), [255](#), [256](#), [257](#), [258](#), [259](#), [260](#), [261](#), [269](#) и [270](#) УК РК.

Однако этими деяниями не исчерпывается полный перечень правонарушений, связанных с экстремизмом и терроризмом приведенная ниже сравнительная таблица показывает, что многие деяния могут содержать элементы террористической или экстремистской направленности.

Таблица 1 Сравнительная таблицу уголовных правонарушений террористической или экстремистской направленности по УК РК в редакции 1997 и 2014 года

Уголовный кодекс РК в редакции 1997 года Глава 4. Преступления против мира и безопасности человечества	Уголовный кодекс РК в редакции 2014 года Глава 4. Преступления против мира и безопасности человечества
Наемничество (ст.162)	Наемничество (ст.170)
отсутствует	Создание баз (лагерей) подготовки наемников (ст.171)
Нападение на лиц или организации, пользующиеся международной защитой (ст.163)	Нападение на лиц или организации, пользующиеся международной защитой (ст.173)

Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды (ст.164)	Разжигание социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни (ст.174)
Глава 5. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства	Глава 5. Уголовные правонарушения против основ конституционного строя и безопасности государства
Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан — Лидера Нации (ст.166-1)	Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы (ст.177)
Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан (ст.167)	Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан (ст.178)
Диверсия (ст.171)	Диверсия (ст.184)
Глава 9. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка	Глава 10. Уголовные правонарушения против общественной безопасности и общественного порядка
Акт терроризма (ст.233)	Акт терроризма (ст.255)
Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст.233-1)	Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст.256)
Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ст.233-2)	Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ст.257)
Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму (ст.233-3)	Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму (ст.258)
Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности (ст.233-4)	Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности (ст.259)
Прохождение террористической или экстремистской подготовки (ст.233-5)	Прохождение террористической или экстремистской подготовки (ст.260)
Захват заложника (ст.234)	Захват заложника (ст.261)
Создание и руководство организованной группой в целях совершения одного или нескольких преступлений, а равно участие в ней (ст.235)	Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них (ст.262)
Создание и руководство преступным сообществом (преступной организацией), а равно участие в нем (ст.235-1)	Создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем (ст.263)
Создание и руководство транснациональной организованной группой в целях совершения одного или нескольких преступлений, а равно участие в ней (ст.235-2)	Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них (ст.264)

Создание и руководство транснациональным преступным сообществом (транснациональной преступной организацией), а равно участие в нем (ст.235-3)	Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем (ст.265)
Финансирование деятельности организованной группы, преступного сообщества (преступной организации) либо транснациональной организованной группы, транснационального преступного сообщества (транснациональной преступной организации) или устойчивой вооруженной группы (банды), а равно сбор, хранение, распределение имущества, разработка каналов финансирования (ст.235-4)	Финансирование деятельности преступной группы, а равно хранение, распределение имущества, разработка каналов финансирования (ст.266)
Организация незаконного военизированного формирования (ст.236)	Организация незаконного военизированного формирования (ст.267)
Бандитизм (ст.237)	Бандитизм (ст.268)
Нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи (ст.238)	Нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват (ст.269)
Угон, а равно захват воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава (ст.239)	Угон, а равно захват воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава (ст.270)
Пиратство (ст.240)	Пиратство (ст.271)
Массовые беспорядки (ст.241)	Массовые беспорядки (ст.272)
Заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст.242)	Заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст.273)
Распространение заведомо ложной информации (ст.242-1)	Распространение заведомо ложной информации (ст.274)
Незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст.243)	Незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст.275)
Незаконное обращение с радиоактивными материалами (ст.247)	Незаконное обращение с радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, ядерными материалами (ст.283)
Хищение либо вымогательство радиоактивных материалов (ст.248)	Хищение либо вымогательство радиоактивных веществ, радиоактивных отходов или ядерных материалов (ст.284)
Нарушение правил обращения с радиоактивными материалами (ст.249)	Нарушение правил обращения с радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, ядерными материалами (ст.285)

Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено (ст.250)	Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено (ст.286)
Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.251)	Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.287)
Незаконное изготовление оружия (ст.252)	Незаконное изготовление оружия (ст.288)
Небрежное хранение огнестрельного оружия (ст.253)	Небрежное хранение огнестрельного оружия (ст.289)
Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст.254)	Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст.290)
Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.255)	Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.291)

Большинство из приведенных выше правонарушений остается не учтенной в открытом доступе и как следствие снижает эффективность осуществления анализа и выводов в рамках осуществления противодействия по данным видам правонарушений.

Между тем, согласно статье 6 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года, терроризм, экстремизм в любых формах и проявлениях входят в число основных угроз национальной безопасности государства [1].

По данным Комитета правовой статистики и специальным учетам при Генеральной прокуратуре РК, за последние пять лет (2015-2019 гг.) в стране совершено 18 терактов, повлекшие существенные последствия для государства [2].

В этой связи предупреждение терроризма является одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан, которая является составной частью региональной и глобальной безопасности. В Казахстане принимаются законы, направленные на активную борьбу с терроризмом. Так, были приняты Закон «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года [3], Закон «[О противодействии легализации \(отмыванию\) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма](#)» от 28 августа 2009 года [4], Закон «[О противодействии экстремизму](#)» от 18 февраля 2005 года [5], ряд новелл об ответственности за деяния террористические и экстремистского характера в Уголовный кодекс РК 2014 года.

Казахстан стал членом Интерпола 4 ноября 1992 года. В рамках этой организации КНБ сотрудничает со спецслужбами США, ФРГ, Франции и Великобритании в области противодействия международным террористическим организациям. В декабре 2003 года в стране создан

Антитеррористический центр для более эффективной работы всех силовых структур в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма.

В целях правильного и единообразного применения судами национального законодательства об ответственности за террористические и экстремистские преступления Верховный суд РК принял нормативное постановление «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях» от 8 декабря 2017 года [6]. В нем, частности, подчеркивается, что «террористические и экстремистские преступления наносят существенный вред общественной безопасности, подрывают устои государственности, поэтому своевременное и правильное рассмотрение этих категорий дел является одним из важнейших условий обеспечения безопасности государства, защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, исполнения [Конституции](#) Республики Казахстан, законов и иных нормативных правовых актов, а также международных договоров Республики Казахстан» (п. 1).

В УК 2014 года и [пп. 6](#) ст. 1 Закона РК « О противодействии терроризму», акт терроризма определяется как совершение или угроза совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных отношений, а также посягательство на жизнь человека, совершенное в тех же целях, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность, либо посягательство на жизнь человека, сопряженное с нападением на лиц и организации, пользующихся международной защитой, здания, сооружения, захватом заложника, зданий, сооружений, средств сообщения и связи, угоном, а равно с захватом воздушного или водного судна, железнодорожного подвижного состава либо иного общественного транспорта.

При этом необходимо иметь в виду, что деяния, предусмотренные [статьями 184](#)УК (Диверсия), [258](#)УК (Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму),[259](#)УК (Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности),[260](#)УК (Прохождение террористической или экстремистской подготовки) также относятся к экстремистским преступлениям. В связи с принятием уголовного законодательства в редакции 2014 года, по-новому определяющей уголовную политику борьбы с преступлениями террористического характера возникает необходимость юридического

анализа террористического акта, предусмотренного ст. 255 УК. Эта уголовно-правовая норма является общим (родовым) по отношению к другим составам преступлений, связанных с терроризмом.

Объектом террористического акта является общественная безопасность государства, под которым в соответствии с [пп 1](#) ст. 4 Закона Республики Казахстан "О национальной безопасности Республики Казахстан" от 6 января 2012 года понимается состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность.

Объективная сторона деяния выражается в активных действиях в виде совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий. Например, 17 мая 2011 года террорист-смертник [взорвал себя](#) в здании КНБ г. [Актобе](#). Нападавший — некий Махатов — погиб, ранены три человека. 15 сентября 2012 года террористы прямо в центре г. Атырау обстреляли полицейского, а потом закидали городской отдел полиции бутылками с зажигательной смесью.

Верховный суд РК в нормативном постановлении от 8 декабря 2017 года подчеркнул, что под совершением *иных действий*, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, указанных в [ст. 255](#) УК, следует понимать умышленные действия, сопоставимые по последствиям со взрывом или поджогом (организация аварий, крушений, разрушение дамб, повреждения водопроводной системы, линий электропередач и других объектов жизнеобеспечения населения, распространение болезнетворных микробов, способных вызвать эпидемию или эпизоотию, радиоактивное, химическое, биологическое (бактериологическое) и иное заражение местности, вооруженное нападение на населенные пункты, обстрелы жилых домов, школ, больниц, административных зданий, мест дислокации (расположения) военнослужащих или сотрудников правоохранительных, специальных или иных государственных органов; захват и (или) разрушение зданий, вокзалов, портов, культурных или религиозных сооружений) (п. 8). При этом опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий взрыва, поджога или иных действий должна быть реальной, что определяется в каждом конкретном случае с учетом места, времени, орудий, средств, способа совершения преступления и других обстоятельств дела (данных о количестве людей, находившихся в районе места взрыва, о мощности и поражающей способности использованного взрывного устройства и тому подобное).

Так, в 2016 году вооруженная группа религиозных экстремистов напала на оружейные магазины и воинскую часть в г. Актобе. Погибли восемь человек. В том же 2016 году вооруженный мужчина с огнестрельным оружием совершил нападение на полицейских в г. Алматы. В ходе операции по задержанию стрелка погибли десять человек, в их числе полицейские. Теракт совершил ранее судимый 26-летний уроженец Кызылординской области Кулекбаев. Судом он был приговорен к высшей мере наказания.

Объективная сторона террористического акта может выражаться также в виде угрозы совершения взрыва, поджога или иных действий. Под угрозой совершения акта терроризма следует понимать сопровождаемые решительным заявлением действия террориста, свидетельствующие о явно выраженных его намерениях совершить взрыв, поджог или иные действия, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, в специальных целях. Критерием оценки реальности угрозы является наличие достаточных оснований опасаться осуществления этой угрозы.

Угроза может быть обращена к органам государственной власти, местного самоуправления, организациям, государственным или общественным деятелям, являться открытой или анонимной. Она может быть выражена различными способами, к примеру, устное высказывание, письменное обращение, сообщение по телефону, распространение с использованием технических средств, информационно-телекоммуникационных сетей, средств массовой информации, компьютерных технологий. Так, 24 октября 2011 года террористическая группа «Солдаты Халифата» угрожали Казахстану актами насилия в случае, если правительство не откажется от закона о религии. Позже группировка взяла на себя ответственность за взрывы в Атырау.

Последствием террористического акта может быть причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий. При решении вопроса о том, является ли имущественный ущерб значительным, судам следует исходить из стоимости и значимости уничтоженного или поврежденного имущества, материальных ценностей, а также из фактических расходов, необходимых для восстановления (ремонта) поврежденного имущества. Причинение в результате акта терроризма значительного имущественного ущерба квалифицируется по ч. 1 [ст. 255](#) УК (при отсутствии других квалифицирующих признаков [статьи 255](#) УК) и дополнительной квалификации по [ст. ст. 202](#) и [203](#) УК не требует.

К иным общественно опасным последствиям террористического акта могут относиться, в частности, причинение средней тяжести вреда здоровью нескольким лицам, длительное нарушение работы предприятия (предприятий) и (или) учреждения (учреждений), дезорганизация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, существенное ухудшение экологической обстановки (например, загрязнение

вод, атмосферы, деградация земель и иные негативные изменения окружающей среды, требующие весомых материальных затрат и длительного времени для устранения их последствий).

По конструкции состав террористического акта, является формальным и признается оконченным с момента совершения взрыва, поджога или иных действий. Угроза совершения взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека или нескольких лиц, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий относится к формальному составу и считается оконченным преступлением в момент доведения угрозы совершения указанных действий до адресата при условии, если им угроза воспринималась как реальная.

Субъективная сторона деяния, предусмотренного ст. 255 УК, характеризуется умышленной формой вины в виде прямого или косвенного умысла. Обязательным признаком преступления, подлежащим установлению, является его *цель* – нарушение общественной безопасности, устрашение населения, оказание воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокация войны либо осложнение международных отношений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. Верховный суд РК в нормативном постановлении от 8 декабря 2017 года разъяснил, что *устрашающими* население должны признаваться такие действия, которые по своему характеру способны вызвать страх у людей за свою жизнь и здоровье, безопасность близких, сохранность имущества и другое. *Оказание воздействия* на государственные органы Республики Казахстан, иностранные государства, международные организации, государственных либо общественных деятелей может выражаться в побуждении соответствующих субъектов к принятию определенных решений либо к воздержанию от их принятия (п. 7). При этом для признания деяния актом терроризма достаточно наличия у лица одной из перечисленных специальных целей.

Субъектом террористического акта, других преступлений, предусмотренных [статьями 173, 174, 177, 178, 184, 255, 256, 257](#) (частями первой и второй), [258, 261, 269](#) УК, может являться лицо, достигшее четырнадцатилетнего возраста ко времени совершения преступления. За совершение других видов преступлений террористической и экстремистской направленности уголовная ответственность наступает с шестнадцатилетнего возраста.

Часть 2 ст. 255 УК предусматривает ответственность за те же деяния, совершенные неоднократно; с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, которые могут создать реальную угрозу для жизни и здоровья граждан.

Неоднократным признается совершение террористического акта не менее двух раз, за которые лицо не было осуждено и не было освобождено от уголовной ответственности (ст. 12 УК).

В соответствии с [подпунктом 5](#) ст. 1 Закона Республики Казахстан "О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия" от 30 декабря 1998 года оружие – это устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, а также для подачи сигналов. Предметами, используемыми в качестве оружия, могут быть признаны любые предметы, применяемые лицом для убийства, причинения вреда здоровью или устрашения населения. Взрывчатые вещества – это химические вещества и их смеси, обладающие способностью к взрывным реакциям. Под взрывчатыми веществами следует понимать порох, тротил, нитроглицерин, пироксилин, аммонал и другие химические вещества и их смеси, обладающие способностью к взрывным реакциям. Взрывными устройствами следует признавать предметы, конструктивно предназначенные для производства взрыва. При этом оружие, взрывчатые вещества или взрывные устройства могут быть как заводского производства, так и самодельные.

Если в процессе совершения акта терроризма были использованы незаконно приобретенные, хранящиеся либо изготовленные огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества или взрывные устройства, то действия лица подлежат квалификации по совокупности уголовных правонарушений, предусмотренных [ст. ст. 255, 287, 288](#) УК.

В части 3 ст. 255 УК предусмотрена ответственность за террористический акт, совершенный: а) с применением или угрозой применения оружия массового поражения, радиоактивных материалов и совершением или угрозой совершения массовых отравлений, распространения эпидемий или эпизоотий, а равно иных действий, способных повлечь массовую гибель людей; б) повлекший по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия.

Верховный суд РК в нормативном постановлении от 8 декабря 2017 года разъяснил нижестоящим судам, что совершение акта терроризма с применением или угрозой применения оружия массового поражения, радиоактивных материалов и совершения или угрозой совершения массовых отравлений, распространения эпидемий или эпизоотий, а равно иных действий, способных повлечь массовую гибель людей, создает угрозу массовой гибели людей, уничтожения объектов жизнеобеспечения населения, заражения или уничтожения животного или растительного мира, а также может привести к иным вредным для общества и окружающей природной среды последствиям (п. 12). В соответствии с [пп 2](#)ст.1 Закона Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 300 "Об экспортном контроле", оружие массового поражения – это химическое, бактериологическое (биологическое), радиологическое, ядерное и токсинное оружие. При определении видов оружия массового поражения следует учесть п.1 статьи 2 Конвенции о запрещении разработки, производства,

накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года, ратифицированной Законом Республики Казахстан от 24 июня 1999 года.

Радиоактивным материалом является ядерный материал и другие радиоактивные вещества (любые материалы природного или техногенного происхождения в любом агрегатном состоянии), содержащие радионуклиды, распадающиеся самопроизвольно, и которые могут в силу своих радиологических свойств или свойств своего деления причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде. Если при совершении акта терроризма были использованы незаконно приобретенные либо хранящиеся радиоактивные вещества, то действия лица подлежат квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных ст. ст. 255 и [283](#)УК.

Под иными действиями, указанными в п. 1 ч. 3 ст. 255 УК, следует понимать действия, влекущие массовую гибель людей.

Неосторожное причинение смерти человеку (либо двум и более лицам) при террористическом акте охватываются п. 2 ч. 3 ст. 255 УК и дополнительной квалификации по ст.ст. 99 и 104 УК не требует. Под иными тяжкими последствиями теракта следует понимать смерть двух или более лиц; самоубийство потерпевшего (потерпевшей) или его (ее) близкого (близких); причинение тяжкого вреда здоровью; причинение тяжкого вреда здоровью двум или более лицам; массовое заболевание, заражение, облучение или отравление людей; ухудшение состояния здоровья населения и окружающей среды; наступление нежелательной беременности; наступление техногенного или экологического бедствия, чрезвычайной экологической ситуации; причинение крупного или особо крупного ущерба; срыв исполнения поставленных высшим командованием задач; создание угрозы безопасности государства, катастрофы или аварии; длительное снижение уровня боевой готовности и боеспособности воинских частей и подразделений; срыв выполнения боевой задачи; вывод из строя боевой техники; иные последствия, свидетельствующие о тяжести причиненного вреда (п. 4 ст. 3 УК).

В ч. 4 ст. 255 УК речь идет об ответственности за посягательство на жизнь человека, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных отношений, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в тех же целях, а также в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность, либо посягательство на жизнь человека, сопряженное с нападением на лиц или организации, пользующихся международной защитой, здания, сооружения, захватом заложника, зданий, сооружений, средств сообщения и связи, угоном, а равно

с захватом воздушного или водного судна, железнодорожного подвижного состава либо иного общественного транспорта.

Под посягательством на жизнь человека следует понимать убийство или покушение на убийство другого человека.

Государственный деятель — лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, – государственный служащий в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе, депутат маслихата; лицо, избранное в органы местного самоуправления; гражданин, зарегистрированный в установленном законом Республики Казахстан порядке в качестве кандидата в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборного органа местного самоуправления; служащий, постоянно или временно работающий в органе местного самоуправления, оплата труда которого производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан и др. (п. п. 27, 28 ст. 3 УК).

Общественный деятель — лицо, занимающееся общественной деятельностью, то есть деятельностью по добровольному обслуживанию политических, культурных, профессиональных нужд общества.

Преступление, предусмотренное ч. 4 ст. 255 УК, следует отличать от сходных преступлений. Верховный суд РК в нормативном постановлении от 8 декабря 2017 года указал, что посягательство на жизнь человека путем взрыва, поджога или другими обще опасными способами, не преследующее специальные цели акта терроризма, следует квалифицировать не как терроризм, а как убийство лица, совершенное способом, опасным для жизни многих людей, то есть по п. 6 ч. 2 ст. 99 УК. При посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного, специального государственного органа, военнослужащего, а также лица, осуществляющего правосудие или досудебное расследование, совершенном указанными способами, но при отсутствии специальной цели, характерной для терроризма, действия виновного подлежат квалификации по ст. ст. 380-1, 408 УК (п. 15).

Согласно примечанию к ст. 255 УК, лицо, участвующее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением государственных органов или *иным способом* способствовало предотвращению акта терроризма и если в его действиях не содержится состава иного преступления. Иной способ может выражаться, например, в выходе из состава террористической группы, невыполнении распоряжений ее руководителя, отказе от совершения преступления, а также в иных действиях, способствующих деятельности террористической и (или) экстремистской группы.

Санкции ст. 255 УК за совершение террористического акта предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок от шести до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы с лишением гражданства Республики Казахстан или без такового, либо смертной казнью, с конфискацией имущества.

Террористический акт, предусмотренный ч. ч. 1 и 2 ст. 255 УК, относится к тяжким преступлениям. Террористический акт, предусмотренный ч. ч. 3 и 4 ст. 255 УК, относится к особо тяжким преступлениям.

Зададимся вопросом о доле учтенных правонарушений от общего числа правонарушений, связанных с терроризмом и экстремизмом

Таблица 2 Доля учтенных преступлений в зависимости от региона РК

	2016	2017	2018	2019	2020
г.Нур-Султан	84,2	80,0	73,1	78,6	77,3
Акмолинская	100,0	94,4	58,8	100,0	95,4
Актюбинская	79,7	92,9	68,4	95,0	92,7
г. Алматы	77,4	87,1	73,9	64,4	76,8
Алматинская	72,7	65,4	42,9	42,9	49,9
Атырауская	48,8	67,7	68,4	66,7	69,3
В-Казахстанская	83,3	90,9	80,0	33,3	76,6
Жамбылская	90,9	100,0	61,9	80,0	94,0
З-Казахстанская	80,6	78,8	64,3	50,0	67,4
Карагандинская	86,6	75,9	80,0	60,0	76,1
Кзылординская	100,0	100,0	91,7	85,7	88,5
Костанайская	0,0	100,0	33,3	66,7	54,3
Мангыстауская	91,7	100,0	85,7	100,0	92,4
Павлодарская	72,7	87,5	77,8	100,0	88,2
С-Казахстанская	66,7	100,0	100,0	50,0	97,0
г.Шымкент	90,7	96,3	81,8	66,7	63,3
По Республике	80,1	86,5	73,7	72,5	73,8

Из таблицы 1 видно, что за рассматриваемый период в разных регионах РК учитываются 70-85%, совершенных преступлений. Вместе с тем, в целом по Республике Казахстан доля учтенных преступлений снижается, что является негативной тенденцией. Для наглядности эта тенденция представлена на рисунке 1.

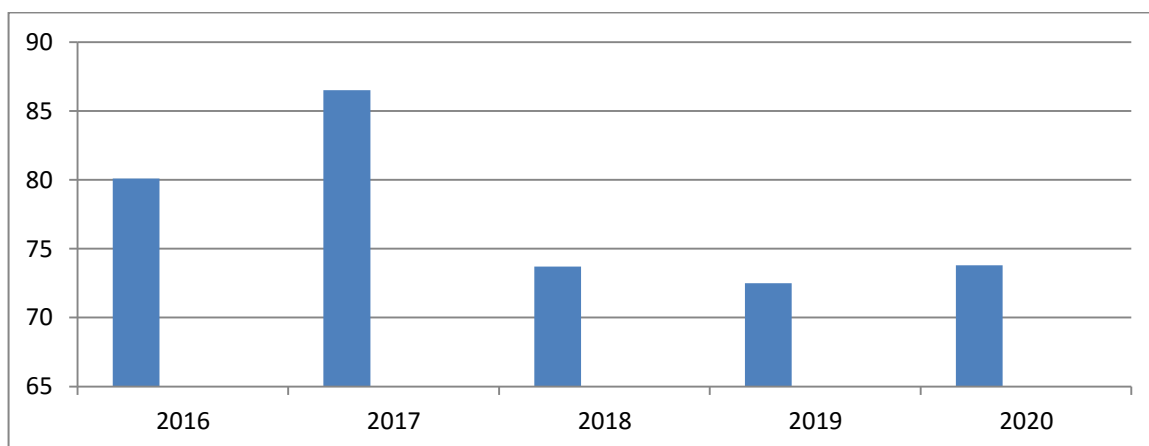


Рисунок 1. Доля преступлений по терроризму и экстремизму в открытом официальном доступе

Вместе с тем обращает внимание следующая особенность, связанная с ростом преступности в 2017 году, при этом основная составляющая роста явилась статья 174 УК РК.

Имеет смысл детализировать данные статистики по областям.

На рисунке 2 показано региональное распределение состояния преступности по статье 174 в 2017 году.

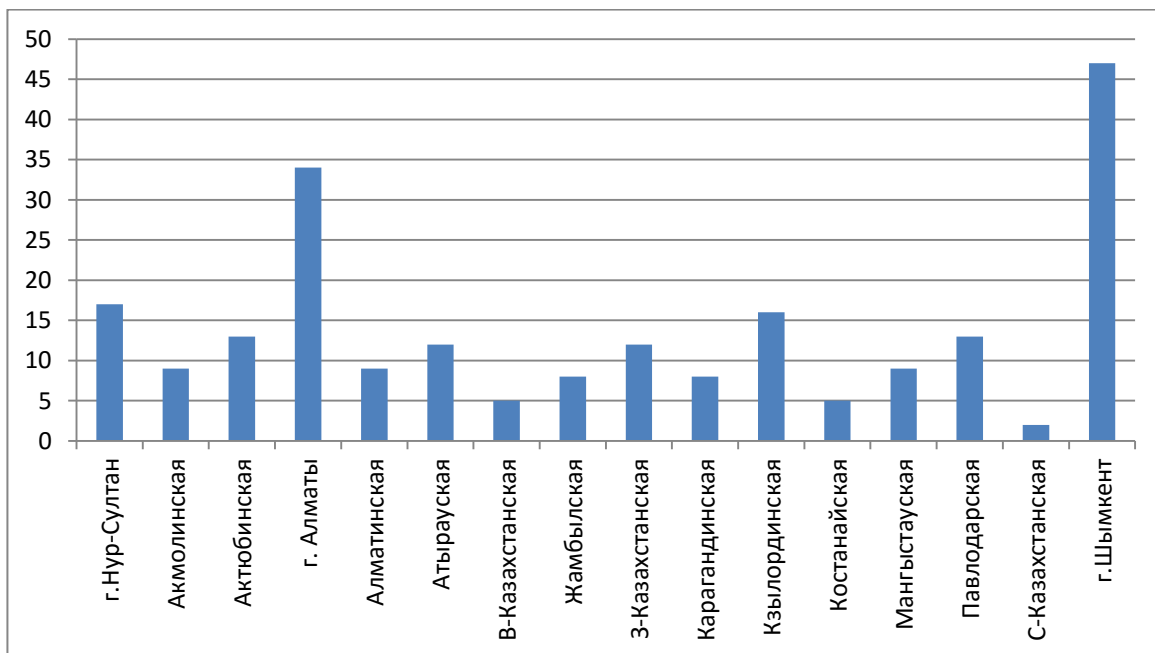


Рисунок 3. Количество преступлений в Республике Казахстан по ст. 174 в 2017 году

Из рисунка 3 видно, что рост преступности по статье 174 связан с активизацией этого вида преступности в г. Шымкент и г. Алматы.

Выводы и рекомендации:

1. Определить четкий перечень уголовных правонарушений террористической и экстремистской направленности, включив в него правонарушения прямо или косвенно связанные с данной противоправной деятельностью.

2. Сформировать базу данных и увеличить прозрачности сведений по терроризму и экстремизму в открытом доступе.

3. Усилить профилактические и превентивные меры мониторинга и анализа состояния преступности по республике. Особое внимание обратить на города Шымкент и Алматы, имеющих большую долю уголовных правонарушений террористической и экстремистской направленности.

Список литература:

1. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>.
2. Сведения о зарегистрированных уголовных правонарушениях за 2015-2019 годы. <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat/documents/details/54996?lang=ru>
3. Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000416>.
4. Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма» от 28 августа 2009 года. http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000191_
5. Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года. http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000191_
6. Нормативное постановление Верховного суда РК «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях» от 8 декабря 2017 года. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P170000011S>.